



Fecha: 2025-04-11 14:26:52

Anexos: N/A

Folios: 2

Asunto: RESPUESTA A LA PROPOSICIÓN 464
DEL 02 DE ABRIL DE 2025 -

Destino: CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DESP.SECRET.HABITAT

Bogotá D. C.

Doctora
LUZ ANGÉLICA VIZCAINO SOLANO
Secretaria General
CONCEJO DE BOGOTÁ D.C.
Calle 36 No. 28 A - 41
secretariageneral@concejobogota.gov.co
Ciudad.

CONCEJO DE BOGOTÁ 11-04-2025 11:03:15

2025ER9659 0 1 Fol:1 Anex0

ORIGEN: SECRETARIA DEL HABITAT/VANESSA ALEXANDRA VELASCO BER

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/VIZCAINO SOLANO LUZ ANGELICA

ASUNTO: RESPUESTA PROPOSICION N° 464 DE 2025

OBS: —

Asunto: Respuesta a la Proposición 464 del 02 de abril de 2025 - “*Ordenamiento ambiental de la sabana de Bogotá y crisis por escasez de agua*”. Radicado SDHT No. 1-2025-19050. Córdis No. 2025EE6602.

Respetada Secretaria Vizcaíno,

Esta Secretaría recibió la proposición del asunto, aprobada en Sesión Plenaria el día 02 de abril de 2025, la cual se relaciona con el tema de: “*Ordenamiento ambiental de la sabana de Bogotá y crisis por escasez de agua*”; a la que de manera atenta se procede a dar respuesta en el marco de las funciones y competencias de la Secretaría, establecidas por el Acuerdo 257 de 2006 y el Decreto Distrital 121 de 2008 “*Por medio del cual se modifica la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría Distrital del Hábitat*”, y de acuerdo con la información aportada por la Subsecretaría de Planeación y Política de la Entidad, en los siguientes términos:

3. ¿Cuál es el rol en esta discusión del crecimiento poblacional, la producción y acceso al agua, del déficit habitacional, de la carencia de suelo, y de los desafíos en materia de movilidad y logística?

De acuerdo con la información del Censo Nacional de Población y Vivienda - CNPV (DANE, 2023), los municipios que conforman el borde con el Distrito aumentaron su población en 619,115 personas en un periodo de 15 años, lo que implica una tasa de crecimiento anual de 2,85%, mientras que Bogotá presenta una tasa anual de 0,77% en el mismo periodo.

Esta idea se refuerza cuando nos aproximamos a los municipios más cercanos a Bogotá, donde se presentan una tasa de crecimiento promedio anual de población del 3,69%, que supera ampliamente la tasa de crecimiento de los municipios al resto de los municipios circunvecinos del segundo anillo y de los centros subregionales con una tasa promedio del 1,83% y 1,87%, respectivamente (SDP, 2022).

Cabe resaltar que el Distrito y los municipios de la región vienen registrando una disminución progresiva de la cantidad de personas por hogar. Para Bogotá, la información disponible del

Secretaría Distrital del Hábitat

Servicio al ciudadano: Carrera 13 No. 52-13

Sede Principal: Calle 52 No. 13-64

Teléfono: 601-3581600

Código Postal: 110231

www.habitatbogota.gov.co

PG02-PL02 V3



Certificate No.
LAT - 1018



DANE (2021) indica que se pasó de hogares con un tamaño promedio de 3.49 personas por hogar en 2005 a 2.79 personas por hogar para el año 2021. En cuanto a los municipios más cercanos al Distrito, los municipios con mayor número de personas y hogares en 2021 fueron Mosquera con 3.13, Soacha 3.06 y Chía con 2.95 personas por hogar.

La suma de la formación de hogares y aquellos que se encuentran en déficit cuantitativo permite estimar la necesidad por vivienda en la región, la cual necesita desarrollarse con soportes urbanos, espacios públicos, vías, equipamientos, conexión a servicios públicos, entre otros. Para Bogotá y los municipios cercanos, se requiere dar solución a 1 millón 475 mil soluciones habitacionales aproximadamente, como detalla la siguiente tabla:

Tabla No 1. Soluciones habitacionales

Municipio	Hogares 2022	Hogares 2035	Diferencia	Crecimiento promedio anual	Déficit cuantitativo cabecera	Déficit cuantitativo resto	cu
Bogotá	2.915.263	3.885.841	970.578	2,27	96.529	418	
Cajicá	33.856	51.483	17.627	3,38	570	167	
Chía	56.554	88.055	31.501	3,56	1.509	334	
Cota	12.703	19.303	6.600	3,37	232	75	
Facatativá	57.608	91.899	34.291	3,74	2.103	354	
Funza	38.832	62.365	23.533	3,79	706	35	
La Calera	11.869	17.161	5.292	2,99	29	116	
Madrid	46.419	74.485	28.066	3,79	1.165	85	
Mosquera	54.858	88.372	33.514	3,82	1.740	44	
Sibaté	13.546	20.609	7.063	3,39	172	93	
Soacha	277.352	446.455	169.103	3,81	6.256	140	
Sopó	10.203	15.634	5.431	3,44	105	41	
Zipaquirá	51.453	80.312	28.859	3,58	227	204	
Total	3.580.516	4.941.974	1.361.458	-	111.343	2.106	

Fuente: Elaboración propia a partir de proyecciones censo DANE 2022 - 2035.

La proyección de generación de vivienda en la región, muestra cómo cada municipio puede solucionar su necesidad según proyecciones del DANE, proyecciones aportadas por los municipios en el marco del Comité de Integración Territorial (CIT) y proyecciones de la Secretaría Distrital del Hábitat – SDHT; y cómo estas estimaciones implican una producción de vivienda por encima de la necesidad propia o por el contrario, una dependencia de la producción de otros municipios en la región llevando y por ende, a una articulación y gestión desde la Región Metropolitana.

Bogotá y los municipios analizados, salvo Chía, Sibaté y Soacha, cuentan con suelo suficiente para atender su necesidad de vivienda. Bajo los análisis planteados en el estudio, el suelo de

Bogotá y 20 municipios permite satisfacer la necesidad incluyendo el componente de movilidad de hogares, como se evidencia en la siguiente tabla:

Tabla No. 2 Proyección generación de viviendas

Municipio	Proyección viviendas nuevas 2035 DANE-CNPV	Proyección Viviendas 2035 CIT ¹	Viviendas que se pueden desarrollar SDHT	% Cobertura Local	Necesidad local por satisfacer	Remanente para movilidad de hogares
Tenjo	4.677		124.368	100		119.691
Fusagasugá	41.483		157.050	100		115.567
Sopó	6.418		77.342	100		70.924
Mosquera	37.705	5.525	106.128	100		68.423
Cajicá	20.747	24.553	84.704	100		63.957
Zipaquirá	33.908		87.577	100		53.669
Tocancipá	6.786	7.547	53.529	100		46.743
Bojacá	2.508		40.128	100		37.620
La Calera	6.445	26.000	41.571	100		35.126
Madrid	31.702		65.786	100		34.084
Cota	7.839	16.374	32.650	100		24.811
Funza	27.450	22.295	51.309	100		23.859
Gachancipá	4.287		25.935	100		21.648
Facatativá	37.041		56.054	100		19.013
Chía	35.084	42.793	29.191	83	5.893	-
Sibaté	8.467	4.267	904	11	7.563	-
Soacha	197.951	98.000	130.633	66	67.318	-

¹ Comité de Integración Territorial - CIT
Secretaría Distrital del Hábitat
Servicio al ciudadano: Carrera 13 No. 52-13
Sede Principal: Calle 52 No. 13-64
Teléfono: 601-3581600
Código Postal: 110231
www.habitatbogota.gov.co

Total	510.498	247.354	1.164.860	1.560	80.774	735.136
--------------	----------------	----------------	------------------	--------------	---------------	----------------

Fuente: DANE, 2018. CIT, 2022. SDHT, 2022. Elaboración propia, SIS – SDHT

Ahora bien, el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá, establece un modelo de ordenamiento territorial en el cual sería posible desarrollar 955 mil viviendas bajo las siguientes categorías de soluciones habitacionales:

Tabla No. 3 Soluciones habitacionales por categorías

Tipo	Unidades	%
Vivienda nueva	589.182	61,67%
Arrendamiento	12.000	1,26%
Otras alternativas	197.457	20,67%
Potencial en región	156.728	16,41%
Total	955.367	100%

Fuente: DTS Componente Urbano POT, 2021

Nota: El potencial de la región corresponde a una priorización en los municipios de Cota, Funza, La Calera, Madrid, Mosquera, Tocancipá y Zipaquirá.

Teniendo en cuenta el estado del ordenamiento territorial de los municipios analizados de la región metropolitana Bogotá Cundinamarca, se cuenta con suelo para atender la necesidad por vivienda a 2035. Sin embargo, es importante tener en cuenta que, como mercado inmobiliario consolidado, la producción de vivienda requiere de una gestión regional que se relacione con la provisión de bienes y servicios públicos para la nueva población, el mejoramiento del entorno urbano, la anticipación a fenómenos migratorios, problemas de manejo de residuos, entre otros.

En cuanto al acceso a agua, de acuerdo con los datos del CNPV 2018 en Bogotá existía un déficit cualitativo por el componente de acueducto (fuente de agua para beber y preparar alimentos) en el 0,49% de los hogares. Ahora bien, según la Encuesta Multipropósito del 2021, Bogotá tiene un déficit cualitativo en el componente de fuente de agua en 5.155 hogares, lo que corresponde al 0,2% del total de hogares. Cabe mencionar que de manera desagregada el área rural presenta mayor déficit con 19,6% y el área urbana con 0,1%.

En relación con la carencia de suelo, según el Observatorio del Hábitat, el 90% del suelo urbano de Bogotá ya está ocupado y se estima que aproximadamente el 10% del suelo urbano se encuentra subutilizado. Bajo estas condiciones, la gestión de suelo requiere la implementación de diversas estrategias y mecanismos que permitan promover la adquisición y habilitación de

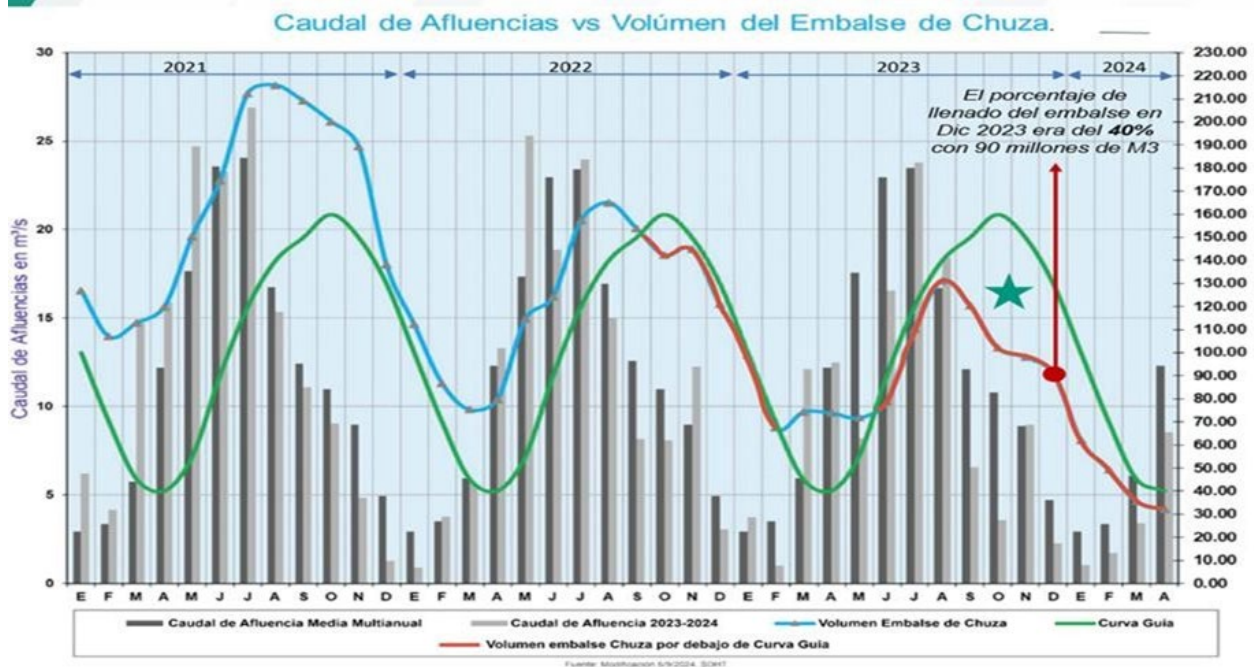
predios para la generación de vivienda social, de manera que se atienda la demanda existente y se contribuya a brindar alternativas formales para garantizar el derecho a la vivienda de los hogares de menores ingresos.

En lo que respecta a la producción de vivienda, la SDHT considera necesario jugar un rol activo en la gestión de proyectos que involucren Viviendas de Interés Social (VIS) y Viviendas de Interés Prioritario (VIP), con el fin de propiciar condiciones favorables para su formulación y ejecución. Para esto, desarrolla tres líneas de acción: 1) Asistencia técnica y acompañamiento en la gestión de proyectos, 2) Coordinación interinstitucional para la generación de vivienda y soportes urbanos y 3) Implementación de instrumentos de gestión de suelo. Estas gestiones se enmarcan en la búsqueda por optimizar el suelo previsto con condiciones normativas adecuadas para la localización de vivienda. Cabe destacar que, las acciones que adelanta esta Secretaría se enmarcan en lo establecido en el Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá y el estricto cumplimiento del modelo de ocupación proyectado para la ciudad.

8. ¿Cuándo se enteró la administración de la ciudad (y por qué medio) de la escasez de agua que enfrentamos? Y ¿cuánto tiempo transcurrió entre que fue alertada y se tomaron las primeras medidas?

Se considera pertinente informar que la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB ESP y la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca CAR, realizan una medición constante y continua de los niveles de los embalses y lluvias en el marco de sus competencias. A partir de esta información, se cuenta con la curva guía proyectada de llenado de los embalses contrastada como se puede evidenciar en la siguiente figura:

Imagen No. 1 Curva guía proyectada de llenado de los embalses



Fuente: Subdirección de Servicios Públicos - SDHT, 2025.

Contemplando la existencia de la información histórica, se considera pertinente hacer un breve recuento de las condiciones del sistema determinando lo siguiente:

- **Vigencia 2021.** En el año 2021, los niveles del embalse estuvieron por encima de la curva guía, (color verde) que se entiende como un parámetro hidrológico que permite caracterizar el potencial de escorrentía (lluvias) en una cuenca hidrográfica.
- **Vigencia 2022.** Durante este año el nivel del embalse estuvo por encima de la curva guía con excepción de los meses de septiembre, octubre, noviembre y diciembre (4 meses)
- **Vigencia 2023.** Para este periodo el nivel del embalse estuvo en los meses de enero y febrero por debajo de la curva guía, ya que deberían estar entre 90 y 65 Mm3 respectivamente, sin embargo, se encontraban por debajo de estos valores (entre 85 y 60 Mm3 aproximadamente), se recuperaron en los meses de marzo, abril y mayo, debido a que según la curva guía debería estar entre 45 – 40 Mm3 pero en estos meses el volumen fue mayor (aproximadamente 75-70 Mm3), a partir del mes de junio hasta la fecha el volumen de Chuza ha estado por debajo de la curva guía, por ejemplo, en el mes de OCTUBRE DE 2023 se presentó la mayor diferencia entre el nivel del embalse y la curva guía con una diferencia de 60 Millones de M3, que equivale a la capacidad del embalse del Neusa.
- Una vez iniciada la actual administración, la Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá EAAB ESP inició con las medidas de contingencia realizando en el mes de enero de 2024, el ajuste de operación de las PTAP, incrementando en Tibitoc la producción de 4,5 m3/seg a 7,5m3/seg y disminuyendo la planta Weisner de 13 m3/seg a 10 m3/seg.

Secretaría Distrital del Hábitat

Servicio al ciudadano: Carrera 13 No. 52-13

Sede Principal: Calle 52 No. 13-64

Teléfono: 601-3581600

Código Postal: 110231

www.habitatbogota.gov.co

PG02-PL02 V3



- De acuerdo con las predicciones climáticas del IDEAM, se preveía que a partir de mayo iniciara la primera temporada lluviosa del año, por lo cual se previó la recuperación de los embalses, sin embargo, se indicó que se requeriría por lo menos 6 meses en condiciones ambientales óptimas para llenar la capacidad de estos, y poder soportar la demanda de la ciudad. Contemplando que las condiciones climáticas en relación con las lluvias el llenado de los embalses no fue el esperado por lo que hubo la necesidad de generar las medidas como el racionamiento, el cual fue suspendido para el 11 de abril del 20205 en la medida que las condiciones climáticas han permitido llegar a la curva guía y por ende a la Administración Distrital tomar esta decisión.

Teniendo clara la línea de tiempo y los eventos sucedidos, desde la Secretaría Distrital del Hábitat – SDHT, se implementaron las siguientes medidas, consideradas técnicamente por parte de la EAAB ESP, debido a que se requirió hasta hoy 11 de abril de 2025, el racionamiento como la medida para garantizar la prestación del Servicio de Acueducto en el suelo urbano del Distrito:

- i. Circular interna No. 009 de abril 11 de 2024: con el fin de adoptar medidas para contribuir en el ahorro de los recursos de agua y energía en las instalaciones.
- ii. Comunicado No. 001 de 11 de abril 2024: dirigido a los acueductos comunitarios con el objeto de dar recomendaciones sobre los bajos niveles de fuentes. Si bien el nivel de las fuentes hídricas de estos prestadores ha disminuido, en este momento son suficientes para proveer a sus usuarios.
- iii. Divulgación de medidas Comité Técnico de seguimiento el Decreto Distrital 552 de 2011: Se socializaron las medias de racionamiento y se invitó a los acueductos comunitarios a tomar medidas de ahorro, así como reportar periódicamente a la Entidad cualquier tipo de daños en la infraestructura
- iv. Solicitud insumos de información - Identificación de contingencias en la provisión de agua Alcaldía Mayor de Bogotá: Se generó información de mínimos de consumo necesarios para la normal operación de las entidades para identificar las contingencias necesarias en cuanto a la provisión de sistemas de almacenamiento.
- v. Circular Conjunta No. 003 de 8 de abril de 2024: Medidas a adoptar e implementar por parte de las entidades distritales, con el objetivo de contribuir con el ahorro de los recursos de agua y energía.
- vi. Se adelantaron mesas de seguimiento permanente con los constructores de vivienda y demás actores de la cadena de valor, con el fin de promover acciones de ahorro y uso eficiente de agua en cada una de las fases del ciclo constructivo.

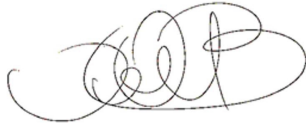
Adicionalmente, se considera importante resaltar que desde la Secretaría se ha desarrollado previa y durante las medidas de contingencia el Programa “*Guaque y los amigos del agua*” como programa de educación ambiental dirigido a niños, niñas y jóvenes de colegios del

Secretaría Distrital del Hábitat

Distrito con el propósito de resignificar el territorio (urbano – rural) al reconocimiento de las fuentes hídricas como riqueza natural.

En los términos expuestos se da respuesta a su solicitud, quedando esta Secretaría atenta para las aclaraciones que se requieran.

Cordialmente.



VANESSA ALEXANDRA VELASCO BERNAL
Secretaria Distrital del Hábitat

Elaboró: William Ricardo Niño - Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT
Santiago José Vargas - Contratista Subdirección de Servicios Públicos SDHT
Revisó: Milton Javier Latorre Mariño – Asesor de Despacho SDHT *Milton Mariño*
Paula Camila Vega Bustos - Contratista Despacho SDHT
Mauricio Novoa Callejas - Contratista Despacho SDHT
Yaneth Prieto Perilla – Subdirectora de Servicios Públicos SDHT
María Paula Salcedo Porras - Subdirectora de Información Sectorial SDHT
Aprobó: Yaneth Prieto Perilla – Subsecretaria de Planeación y Política (E) SDHT
Alba Cristina Melo Gómez - Subsecretaria Jurídica SDHT